Destinatar
Primăria BLEJOI

Tip document
Studiu

Data
Noiembrie 2024

Studiu de oportunitate privind retragerea UAT Blejoi din ADI ”PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA”



RAMBOLL

Bright ideas.
Sustainable change.

Studiu de oportunitate privind retragerea UAT Blejoi din ADI ”PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA”

Nume proiect	**Analiza instituțională la nivelul UAT Blejoi privind serviciile de alimentare cu apa si canalizare**
Nr. Proiect.	**306000**
Destinatar	**Primăria Blejoi**
Tip document:	**Studiu**
Versiune	**1**
Data	**22 Noiembrie 2024**
Întocmit de:	**Ileana Falcescu, Catanuta Bunda**
Verificat de:	**Dan Dima**
Aprobat de:	**Silviu Stoica**

Ramboll
Phoenicia Business Center
11A Turturelelor Street, 8th floor
Sector 3
Bucharest 030881
Romania

T +4021 314 83 14
F +40 213 14 31 75
https://ramboll.com

Cuprins

1.	**INTRODUCERE**	**2**
2.	**SITUAȚIA DE FOND PRIVIND SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE**	**2**
3.	**CADRU LEGAL DE REGLEMENTARE**	**3**
4.	**ANALIZA POSIBILITĂȚILOR DE REGLEMENTARE A SERVICIILOR DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE LA NIVELUL UAT BLEJOI**	**3**
5.	**CONCLUZII**	**5**

1. INTRODUCERE

Prezentul studiu a fost realizat în temeiul contractului de servicii nr. 61/14083/07.08.2024 încheiat între Primăria Blejoi și Ramboll în scopul realizării unei analize detaliate privind oportunitatea optimizării cadrului de reglementare pentru operarea infrastructurii de apă și apă uzată la nivelul UAT Blejoi.

2. SITUAȚIA DE FOND PRIVIND SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE

Din anul 1999, UAT Blejoi a dispus de sisteme centralizate de alimentare cu apă aflate in exploatarea operatorului local JOVILA CONSTRUCT S.R.L., iar în luna iulie 2019, comuna a devenit membru în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" si astfel, gestiunea acestui serviciu a fost delegata către operatorul regional HIDRO PRAHOVA S.A.

Societatea HIDRO PRAHOVA SA, operator regional al sistemelor publice de apă și canalizare în județul Prahova, a finalizat la data de 31.12.2023, perioada de implementare a Proiectului "*Optimizarea activității de transport și furnizare apă rece, reducerea pierderilor de apă prin digitalizarea procesului de înregistrare, facturare și gestiune a consumurilor de la HIDRO PRAHOVA - componenta digitalizare*"- Cod MySMIS 158104, proiect finanțat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020. Obiectivele Proiectului au fost îmbunătățirea gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației și reducerea pierderilor de apă pentru locuitorii din localitățile Baba Ana, Blejoi, Brebu, Bărcănești, Dumbrăvești, Gura Vadului, Posești și Predeal-Sărari, aflate în aria de operare a societății HIDRO PRAHOVA SA.

HIDRO PRAHOVA pune în aplicare o strategie de tarifare obligatorie până în 2027 pentru a evita rezilierea contractului derulat prin POIM și pierderea oportunităților de finanțare din fonduri UE.

Aderarea comunei Blejoi ca membru la ADI a avut drept scop obiectivul propus de asociație, respectiv acela de cooperare a unităților administrativ-teritoriale care o compun în scopul dezvoltării economice durabile a acestora, a modernizării infrastructurii publice, îmbunătățirii serviciilor oferite cetățenilor etc.

Aderarea la această asociație s-a aprobat din considerentul că este necesar pentru dezvoltarea comunității comuna Blejoi să participe la proiecte și să beneficieze de investiții care să aducă un plus de valoare comunității, însă acest lucru nu s-a întâmplat până în prezent.

Unitatea administrativ teritorială Blejoi nu a fost inclusă în proiectele de investiții prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014-2020) și/sau Programul Dezvoltare Durabilă (PDD 2021 – 2027) și sunt șanse reduse de includere în alte proiecte de investiții în viitor.

Având în vedere cele de mai sus, precum și nemulțumirile locuitorilor comunei privind tariful foarte mare practicat de HIDRO PRAHOVA pentru serviciul de apă și canalizare, s-a luat decizia de a demara procedurile legale de reziliere a contractului cu operatorul regional de apă și canal și de a identifica cea mai bună soluție astfel încât sa se plătească un tarif mai mic pentru aceste servicii de utilitate publică.

Astfel, pe baza analizei de opțiuni prezentată la punctul 3 din prezentul raport, Consiliul Local Blejoi va decide dacă va înființa propria societate care să gestioneze aceste servicii de utilitate publică, sau dacă va semna un contract cu o altă societate, în urma derulării unei proceduri de atribuire.

3. CADRU LEGAL DE REGLEMENTARE

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea serviciului de alimentare cu apă şi de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- Hotărârea nr. 855 din 13 august 2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile comunitare de utilități publice;

4. ANALIZA POSIBILITĂȚILOR DE REGLEMENTARE A SERVICIILOR DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE LA NIVELUL UAT BLEJOI

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui.

Legislația aplicabilă serviciilor de utilitate publică prevede două modalități de organizare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

- **Gestiunea directă**
- **Gestiunea delegată**

În continuare sunt prezentate avantajele și dezavantajele celor două opțiuni:

	Avantaje	Dezavantaje
Gestiune directă	Operatorul poate fi organizat sub forma unui serviciu propriu din cadrul autorității publice sau a unei societăți cu capital integral public. Astfel, există un control direct și real al autorității asupra operatorului. Gestiunea directă se realizează în baza unei hotărâri de dare în administrare, sau a contractului de delegare atribuit direct, după caz, procedura de emitere a hotărârii de dare în administrare, sau cea de semnare a contractului de delegare atribuit direct fiind mult mai simplă și mai redusă ca timp	Înființarea și mobilizarea efectivă a acestui operator presupune realizarea de investiții, angajarea de personal necesar prestării activității care i-a fost dată în gestiune, obținerea licenței ANRSC. Astfel, timpul alocat ducerii la îndeplinire a tutor acestor măsuri poate fi similar cu timpul alocat derulării unei proceduri de atribuire competitive în cazul gestiunii delegate. Potrivit art. 32, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, durata contractelor de delegare a

	Avantaje	Dezavantaje
	comparativ cu o procedură de atribuire prevăzută de Legea 98/2016 sau de Legea 100/2016, după caz. Operatorul, în cazul în care este un serviciu organizat în cadrul autorității publice, va putea presta serviciul doar pe raza teritorială a respectivei unități administrativ-teritoriale. În acest fel, operatorul care se bucură de exclusivitatea prestării serviciului conform prevederilor legale, va asigura la rândul lui exclusivitatea deservirii unei singure unități administrativ-teritoriale. În cazul gestiunii directe, operatorul va menține un echilibru permanent al costurilor fără urmărirea de profit semnificativ, comparativ cu un operator privat.	gestiunii este limitată, iar în cazul gestiunii directe, autorităţile publice, cu excepţia celor care sunt membre ale ADI, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficienţa economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.
Gestiune delegată	Operatorul este o societate de drept privat, autoritățile publice locale nefiind implicate în vreun fel în procedura de înființare și organizare a acestuia. Atribuirea contractelor de delegare se face în baza unor proceduri de atribuire competitive, ceea ce determină obținerea unui preț avantajos pentru comunitățile locale. De cele mai multe ori, operatorii privați care au experiență în prestarea serviciului/activității, dețin echipamentele necesare sau dispun de resursele financiare pentru achiziționarea acestora.	Fiind un operator privat, mereu va avea în vedere maximizarea profitului, ceea ce poate determina prestarea mai slabă a serviciului/activității din punct de vedere calitativ. Organizarea unei proceduri competitive poate dura extrem de mult, perioadă în care autoritățile publice locale sunt nevoite să găsească soluții temporare pentru asigurarea prestării serviciului/activații respective pe raza lor administrativ-teritorială.

Având în vedere:

- **avantajele și dezavantajele prezentate mai sus;**
- **la nivelul comunei Blejoi serviciul de alimentare cu apă și de canalizare a mai fost organizat în modalitatea gestiunii delegate, prima dată prin intermediul operatorului JOVILA CONSTRUCT S.R.L., iar ulterior, în calitate de membru ADI *„Parteneriatul pentru Managementul Apei – Prahova”*, prin intermediul operatorului regional HIDRO PRAHOVA S.A., fără însă a aduce un aport calitativ acestor servicii și fără a dovedi vreo eficiență economică în acest sens;**

se recomandă gestiunea delegată ca modalitatea de organizare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunei Blejoi.

Gestiunea delegată presupune atribuirea contractului de delegare printr-o procedură competitivă a cărei durată poate fi estimată, dar nu poate fi stabilită cu certitudine de autoritatea contractantă. Astfel, până la atribuirea contractului de delegare prin procedură competitivă, și pentru asigurarea continuității serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, comuna Blejoi poate organiza, în baza prevederilor art. 104, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Conform informațiilor publice disponibile, tarifele aplicabile si aprobate de ANRSC pentru operatorii regionali de apă , pot fi consultate la următorul Link https://www.apavital.ro/preturi-si-tarife-comparative . Datele sunt raportate pentru data de 01.09.2024 și prezintă tarifele de apă și canalizare pentru 45 de operatori. Se poate observa ca tariful practicat de HidroPrahova (cumulat apa și canal cu TVA) este de **15,41 de lei**, ocupând locul 17 în ordinea descrescătoare a tarifelor practicate de cei 45 de operatori de apă. De asemenea, se poate vedea ca cel mai mic tarif, de doar **7,5 lei cu TVA** inclus este aplicat de ApaNova Ploiesti.

5. CONCLUZII

În contextul tuturor elementelor analizate în prezentul Studiu privind oportunitatea renunțării la serviciile HidroPrahova pentru asigurarea alimentării cu apă și operarea rețelelor de canalizare la nivelul UAT Blejoi se desprind următoarele concluzii:

- Nemulțumirea cetățenilor privind inacțiunile operatorului Hidro-Prahova în caz de avarii, lipsa operării în scopul protejării și asigurării unei mentenanțe durabile a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare la nivelul UAT Blejoi, lipsa investițiilor din partea operatorului pentru asigurarea conformării localității cu cerințele Directivelor Europene pentru alimentarea cu apă și tratarea și evacuarea acestora, coroborat cu tariful ridicat aplicat de Hidro-Prahova pentru serviciile sale, conduc la analiza unor alternative în ceea ce privește asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în condiții optime
- Alternativele identificate sunt următoarele:
  - → **Menținerea serviciilor asigurate de Hidro-Prahova** – situație care va crea aceleași nemulțumiri în rândul cetățenilor daca serviciile operatorului nu se îmbunătățesc;
  - → **Înființarea unui serviciu propriu la nivelul UAT Blejoi pentru operarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare** – lipsa specialiștilor la nivelul UAT Blejoi fac dificilă aplicarea acestei potențiale soluții. Pentru siguranța serviciului este necesar un nivel de expertiză semnificativ.
  - → **Ieșirea din ADI "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" și aderarea la un alt ADI** – datorită poziționării geografice a UAT Blejoi este foarte dificilă aderarea către un alt ADI, aceasta reprezintă o potențială soluție formală, care nu poate fi pusă în practică;
  - → **Ieșirea din ADI "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" și contractarea unui al operator de apă prin procedură de concesiune și cu aplicarea cadrului legal de reglementare (întocmirea unui Documentații de atribuire pentru concesionarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare pentru UAT Blejoi)** – această alternativă poate fi aplicată de UAT Blejoi sub condiția pregătirii cu rigurozitate a tuturor pașilor necesari contractării unui alt operator. Această premisă poate conduce la contractarea unui alt operator pentru serviciile de alimentare de apă și canalizare cu respectarea unor indicatori de performanță impuși prin documentația de concesiune și la un tarif

ajustat. Coroborat cu concluzia capitolului 4 care a recomandat gestiunea delegată, această alternativă va trebui analizată în detaliu de reprezentanții UAT Blejoi.

Astfel, din alternativele enunțate mai sus se desprinde concluzia că gestiunea delegată a serviciului de alimentare cu apă și canalizare poate fi soluția optimă.
În aceste condiții, recomandăm următorii pași:

1. Emiterea deciziei UAT Blejoi de ieșire din ADI ”PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA” prin HCL
2. Notificarea oficială a ADI ”PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA” privind ieșirea din asociație
3. La data emiterii deciziei ADI ”PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA” privind acceptarea ieșiri UAT Blejoi din asociație, UAT Blejoi va notifica operatorul pentru continuarea asigurării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare pentru cel putin 90 de zile.
4. În paralel cu notificarea ADI și cu demersurile de ieșire din ADI, UAT Blejoi trebuie sa pregătească Documentația de Delegare prin Concesiune a Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și Canalizare (Studiu de oportunitate și fundamentare, Caiet de sarcini, Model de Contract, Formulare, Fisă de date)